

Notă de fundamentare

Secțiunea 1. Titlul actului normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea tarifelor de autorizare, acreditare și evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar

Secțiunea 2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normativ

În baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1258/2005 *privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar (ARACIP), cu modificările ulterioare*, a fost înființată **Agencia Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar, instituție publică, de interes național, aflată în subordinea Ministerului Educației și Cercetării, cu personalitate juridică și buget propriu de venituri și cheltuieli**, având drept scop evaluarea externă a calității în învățământul preuniversitar.

În conformitate cu prevederile art. 27 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr. 87/2006, „**finanțarea ARACIP se face integral din venituri proprii**”, **provenite și din** „*perceperea unor tarife de autorizare, acreditare și evaluare periodică, aprobate prin hotărâre a Guvernului*”.

ARACIP percepe următoarele tarife:

- a) Tarif de autorizare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial;
- b) Tarif de autorizare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii;
- c) Tarif de acreditare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial;
- d) Tarif de acreditare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii;
- e) Tarif de autorizare, respectiv de acreditare pentru anul de completare;
- f) Tarif de evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial;
- g) Tarif de evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii;
- h) Tarif de evaluare pentru organizațiile furnizoare de educație care organizează și desfășoară activități de învățământ corespunzătoare unui sistem educațional din altă țară.

Cuquantumul tarifelor percepute de ARACIP, la momentul actual este după cum urmează:

Denumirea tarifului	Cuquantumul tarifului
Tarif de autorizare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial	2 salarii de bază conform grilei de salarizare, sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat
Tarif de autorizare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii	3 salarii de bază conform grilei de salarizare, sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat
Tarif de acreditare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial	3 salarii de bază conform grilei de salarizare, sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat
Tarif de acreditare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii	5 salarii de bază conform grilei de salarizare, sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat
Tarif de autorizare, respectiv de acreditare pentru anul de completare	1 salariu de bază conform grilei de salarizare, sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat
Tarif de evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial	1,5 salarii de bază conform grilei de salarizare, sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat
Tarif de evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii	2 salarii de bază conform grilei de salarizare, sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat
Tarif de evaluare pentru organizațiile furnizoare de educație care organizează și desfășoară activități de învățământ corespunzătoare unui sistem educațional din altă țară	3 salarii de bază conform grilei de salarizare, sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat

2. Schimbări preconizate

Conform prevederilor art. 27 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr. 87/2006, **Agencia Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar, instituție publică, de interes național, aflată în subordinea Ministerului Educației, Cercetării și Inovării, cu personalitate juridică și buget propriu de venituri și cheltuieli, este finanțată integral din venituri proprii, provenite și din „perceperea unor tarife de autorizare, acreditare și evaluare periodică, aprobate prin hotărâre a Guvernului”.**

Tarifele percepute de ARACIP în baza **HG nr. 320/2007 privind aprobarea tarifelor de autorizare, acreditare și evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar** constituie principala sursă de finanțare a Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar, acestea fiind destinate acoperirii cheltuielilor ocazionate de desfășurarea activității derulate de ARACIP, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr. 87/2006.

Având în vedere „*Memorandumul privind reducerea numărului de taxe și tarife, începând cu cele ale căror costuri de administrare sunt superioare încasărilor efective*”, aprobat în ședința Guvernului României din data de 11.03.2009, ARACIP a reanalizat cuantumul tarifelor de evaluare percepute la momentul actual, în baza prevederilor HG nr. 320/2007 privind aprobarea tarifelor de autorizare, acreditare și evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar și propune **comasarea unora dintre tarifele percepute de Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar, după cum urmează:**

Denumirea tarifului actual, conform HG nr. 320/2007	Propunere ARACIP de modificare, prin comasare
Tarif de autorizare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial	Tarif unic de autorizare a unităților de învățământ preuniversitar, perceput pentru fiecare nivel de învățământ solicitat
Tarif de autorizare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii	
Tarif de autorizare, respectiv de acreditare pentru anul de completare	
Tarif de acreditare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial	Tarif unic de acreditare a unităților de învățământ preuniversitar, perceput pentru fiecare nivel de învățământ solicitat
Tarif de acreditare a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii	
Tarif de evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar de nivel preșcolar, primar și gimnazial	Tarif unic de evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar, inclusiv pentru organizațiile furnizoare de educație care organizează și desfășoară activități de învățământ corespunzătoare unui sistem educațional din altă țară
Tarif de evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar de nivel liceal, postliceal, precum și pentru școala de arte și meserii	
Tarif de evaluare pentru organizațiile furnizoare de educație care organizează și desfășoară activități de învățământ corespunzătoare unui sistem educațional din altă țară	

Astfel, din cele 8 tarife de evaluare percepute la momentul actual, în urma comasării, ar rezulta un număr total de 3 tarife de evaluare percepute de ARACIP.

De asemenea, Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar a realizat și o analiză a cuantumului tarifelor sus-menționate, în funcție de media cuantumului actual al acestora și propune reducerea cuantumului acestora, după cum urmează:

- a) tariful de autorizare să fie în cuantum de 2 salarii de bază conform grilei de salarizare, în sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat;
- b) tariful de acreditare să fie în cuantum de 3 salarii de bază conform grilei de salarizare, în sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat;
- c) tariful de evaluare externă periodică, inclusiv pentru organizațiile furnizoare de educație care organizează și desfășoară activități de învățământ corespunzătoare

unui sistem educațional din altă țară să fie în cuantum de 1,5 salarii de bază conform grilei de salarizare, în sumă brută, pentru funcția de profesor (S), cu grad didactic I și cu vechime peste 40 de ani din învățământul preuniversitar de stat.

Astfel, tarifele de autorizare, acreditare și evaluare externă periodică vor avea un cuantum mai mic decât cel perceput la momentul actual, nemaexistând o diferențiere între nivelurile de învățământ pentru care se solicită autorizarea, acreditarea sau evaluarea externă periodică.

3. Alte informații

În vederea stabilirii cuantumului tarifelor sus-menționate, au fost avute în vedere, în egală măsură, **operațiile anuale pentru care se percep tarifele de evaluare sus – menționate, respectiv:**

- a) **expertiza rapoartelor de evaluare internă** depuse la ARACIP de unitățile de învățământ preuniversitar în vederea autorizării, a acreditării, respectiv a evaluării periodice, conform prevederilor art. 10 din HG nr. 22/2007 privind aprobarea Metodologiei de evaluare instituțională în vederea autorizării, acreditării și evaluării periodice a organizațiilor furnizoare de educație;
- b) **vizite de evaluare externă, realizată de colaboratorii externi ai ARACIP**, conform prevederilor art. 11, 12 și 13 din HG nr. 22/2007 sus – menționată;
- c) **validarea rapoartelor de evaluare externă** întocmite de comisiile ARACIP de evaluare de către experții ARACIP;
- d) **avizarea rapoartelor de evaluare externă** de către Biroul executiv al ARACIP;
- e) **aprobarea rapoartelor de Consiliul ARACIP**, conform prevederilor art. 13 din HG nr. 22/2007 sus – menționată;
- f) **vizite de control la organizațiile furnizoare de educație**, conform prevederilor art. 23 din HG nr. 22/2007 sus – menționată;
- g) **vizite de monitorizare a activității de evaluare externă a organizației furnizoare de educație realizată de experții ARACIP**, conform prevederilor art. 14 din HG nr. 22/2007 sus – menționată;
- h) **informare** cu privire la evaluările externe desfășurate.

Precizăm că, prin desfășurarea activităților de evaluare externă în vederea autorizării, acreditării, precum și a celor de evaluare externă periodică se asigură **protecția** beneficiarilor direcți și indirecti ai serviciilor educaționale (elevi, părinții acestora, angajatori sau, după caz, alte instituții care școlarizează absolvenții etc.), oferind **garanția** că educația primită în cadrul unităților de învățământ preuniversitar de stat și particular este **conformă** cu cerințele stabilite la nivel național.

Secțiunea 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro- economic.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impact social

a). *grupuri-țintă demografice și sociale afectate*

Prezentul proiect de act normativ nu are impact sub aspect demografic și/ sau social.

b). *efecte directe sau indirecte, pe termen lung ori scurt*

Efectul direct al prezentului proiect de act normativ se referă la un număr mai mare de unități de învățământ preuniversitar de stat și particular nou - înființate.

Efectul indirect al prezentului proiect de act normativ îl constituie creșterea calității serviciilor educaționale oferite.

Efectul direct este pe termen scurt, iar efectele indirecte se înregistrează pe termen lung.

c). *impact asupra nivelului veniturilor, modificări în mediul social și de muncă*

În conformitate cu prevederile art. 27 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr. 87/2006, „finanțarea ARACIP se face integral din venituri proprii”, provenite și din „perceperea unor tarife de autorizare, acreditare și evaluare periodică, aprobate prin hotărâre a Guvernului”.

Prin urmare, tarifele constituie principala sursă de finanțare a Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar. Quantumul tarifelor de evaluare stabilit prin prezentul proiect de act normativ este mai mic decât al tarifelor anterior în vigoare, prin urmare veniturile ARACIP se reduc.

d). *îmbunătățiri, dezvoltare, eficiență și calitate a rețelei de servicii*

Unitățile de învățământ preuniversitar de stat și particular se vor bucura de un sistem unic de tarife, mai mic decât cele existente până la intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ.

e). *impact preconizat pe perioadă scurtă și lungă după adoptare*

Pe termen scurt, adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului determină creșterea numărului de unități de învățământ preuniversitar particular și de stat care vor solicita autorizarea, respectiv acreditarea.

Pe termen lung, adoptarea prezentului proiect de act normativ determină crearea unui peisaj educațional mai divers, cu posibilitatea opțiunii pentru cea mai bună școală.

4. Impact asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

Secțiunea 4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

Aprobarea prezentului proiect de act normativ privind aprobarea tarifelor de evaluare în vederea autorizării, acreditării și evaluării externe periodice a unităților de învățământ preuniversitar nu are impact asupra bugetului general consolidat. Cheltuielile aferente derulării procedurilor de evaluare a unităților de învățământ preuniversitar în

vederea autorizării, acreditării și evaluării periodice vor fi suportate în limita bugetelor aprobate.

Secțiunea 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a). Acte normative care se modifică

Proiectul de act normativ nu aduce nicio modificare unui act normativ în vigoare.

b). Acte normative care se abrogă

Intrarea în vigoare a prezentului proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea tarifelor de autorizare, acreditare și evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar va determina abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 320/2007 privind aprobarea tarifelor de autorizare, acreditare și evaluare externă periodică a unităților de învățământ preuniversitar, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, Nr. 234/04.04.2007.

c). Acte normative necesar a fi elaborate

În vederea implementării eficiente a prezentului proiect de act normativ nu sunt necesar a fi elaborate alte acte normative.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu face referire la acest domeniu.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.

5. Alte acte normative internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la niciun document internațional din care să decurgă angajamente.

Secțiunea 6. Consultările efectuate în vederea realizării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile non-guvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În elaborarea prezentului proiect de act normativ, ARACIP s-a consultat cu reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, în cadrul întâlnirilor succesive, din luna martie 2009, ale grupului de lucru interministerial organizat în baza *Memorandumului privind reducerea numărului de taxe și tarife, începând cu cele ale căror costuri de administrare sunt superioare încasărilor efective*, aprobat în ședința Guvernului României din data de 11.03.2009.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Alegerea instituțiilor sus-menționate (inspectorate școlare, persoane juridice de drept privat, precum și unități de învățământ preuniversitar de stat și particular) în procesul de consultare pe marginea prezentului proiect de act normativ s-a fundamentat pe implicarea acestora în procesul instructiv – educativ, acestea fiind direct interesate de quantumul tarifelor de evaluare stabilite prin prezentul act normativ, în vederea derulării activităților de evaluare în vederea autorizării de funcționare provizorie, a acreditării, respectiv a evaluării externe periodice.

3. Consultările organizate cu autoritățile publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociate ale administrației publice locale la redactarea actelor normative

Prezentul proiect de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor inter-ministeriale în conformitate cu Hotărârea 750/2005 privind constituirea consiliilor inter-ministeriale

Prevederile prezentului proiect de act normativ a fost discutat cu reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, în cadrul întâlnirilor succesive, din luna martie 2009, ale grupului de lucru interministerial organizat în baza *Memorandumului privind reducerea numărului de taxe și tarife, începând cu cele ale căror costuri de administrare sunt superioare încasărilor efective*, aprobat în ședința Guvernului României din data de 11.03.2009..

5. Obiecții în cadrul:

- a) Consiliului Legislativ;
- b) Consiliului Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliului Economic și Social;
- d) Consiliului Concurenței;
- e) Curții de Conturi.

Conform prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, după încheierea procedurii de avizare de către autoritățile implicate în aplicare acestui proiect de act normativ, acesta va fi supus procedurii de avizare de către Consiliul Legislativ.

Secțiunea 7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile art. 6 și urm. din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prezentul proiect de act normativ este supus dezbaterii publice, fiind postat pe site-ul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar, www.aracip.edu.ro.

De asemenea, proiectul de hotărâre a Guvernului va fi discutat cu partenerii sociali în Comisia de dialog social din cadrul Ministerului Educației, Cercetării și Inovării și se va respecta procedura prevăzută de HG nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/ aprobării.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului înconjurător în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor, poluarea mediului sau diversitatea biologică;

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea 8. Măsuri de implementare

Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau de extinderea competențelor celor deja existente, prevederile acestuia urmând a fi implementate de direcțiile de specialitate din instituțiile publice, direcții deja existente.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ va avea loc imediat după adoptare, nefiind necesară o perioadă suplimentară și/ sau o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea tarifelor de evaluare în vederea autorizării, acreditării și evaluării periodice a organizațiilor furnizoare de educație, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Educației, Cercetării și Inovării,

Ecaterina ANDRONESCU